

# 怀化市配合中央第四生态环境保护督察“回头看”

## 工作专报

2018年第20期 总第20期

市配合中央生态环境保护督察“回头看”工作协调联络组

2018年11月19日

### 一、信访交办件情况

1、11月19日，湖南省接到中央第四生态环境保护督察组转办的第二十二批信访件156件，其中重点件14件；从污染类型来看，有效举报涉及大气污染方面的举报最多，占32.6%；其次是水、噪声、生态、土壤、其他、辐射，分别占23.3%、15.4%、13.3%、10.8%、3.9%、0.7%。按地区分布为：长沙市31件、株洲市3件、湘潭市6件、衡阳市19件、益阳市7件、常德市5件、岳阳市15件、邵阳市15件、郴州市7件、娄底市18件、永州市18件、怀化市10件、张家界2件。

从第一批至第二十二批累计交办2464件，其中重点件203件。累计按地区分布为：长沙市682件、株

州市 120 件、湘潭市 155 件、衡阳市 237 件、益阳市 93 件、常德市 156 件、岳阳市 179 件、邵阳市 165 件、郴州市 157 件、娄底市 157 件、永州市 168 件、怀化市 114 件、张家界市 47 件、湘西 15 件、省发改委 15 件、省工信厅 2 件、省生态环境厅 2 件（其中有 3 个举报件同时涉及 2 个市州）。累计涉及大气污染方面的举报最多，占 33.1%；其次是水、噪声、生态、土壤、其他、辐射等，分别占 23.3%、19.6%、9.7%、8.1%、5.6%、0.6%。我市交办件总数位于全省第 11 位。

2、我市今天接到的 10 件投诉，按照投诉类型划分：4 件为信件投诉，6 件为电话投诉件。按照污染类型划分：10 件信访投诉件中大气污染 2.5 件，水污染 0.33 件，噪音污染 0.83 件、生态污染 3.33 件、其他污染 3 件；按区域和承办单位划分：鹤城区 2 件，辰溪县 2 件，新晃县 1 件，沅陵县 1 件，麻阳县 2 件，洪江区 1 件，市畜牧水产局 1 件。

3、今日，我市收到重点任务督办单（编号 201811184），系中央生态环保督察组交办我省的督办任务（环督（湘）[2018]3 号）“怀化高新技术产业开发区违规设置工业弃渣场。渣场临近舞水河，堆

存废渣量约 50 万吨，且无防渗设施等问题”。省配合中央生态环保督察“回头看”协调联络组要求我市立即组织相关单位按督办要求进行调查处理。我市已将该件交由怀化高新技术产业园区负责办理。

## 二、办理情况

截止 11 月 19 日，我市共收到交办件 114 件（办结 80 件，办结率 70.2%），其中重点件 15 件（办结 11 件）。（详见附表 1）

截止 2018 年 11 月 19 日 9 时，共有 104 件已报送《群众信访举报转办和边督边改公开情况汇总表》。经统计，重点件 15 件，分别为：洪江市 3 件、洪江区 1 件、溆浦县 2 件、中方县 3 件、麻阳县 1 件、芷江县 1 件、会同县 1 件、沅陵县 2 件、辰溪县 1 件；不属实 29 件，分别为：洪江市 3 件、沅陵县 6 件、洪江区 3 件、鹤城区 4 件、辰溪县 5 件、会同县 1 件、溆浦县 2 件、芷江县 3 件。麻阳县 2 件。（详见附表 3、4）

## 三、核查情况

2018 年 11 月 18 日，配合中央第四生态环境保护督察“回头看”现场配合组对中方县 2 件交办件办理

情况进行了现场核查。

反映中方县中方镇竹站村中方泉水湾农家乐旁边的大冲溪成臭水沟问题的问题。现场核查时，中方镇竹站村泉水湾农家乐旁边的大冲溪建有 2 个水坝，每个水坝都有 2 个流水口，溪水正常往下流，不是死水，水质较好不是臭水沟，坝上的流水口预留有闸口。核查组现场要求中方县尽快开展调查，按照相关要求及时上报办理情况。

反映中方县中方镇楼牌村鑫都硅业污染破坏公路的问题。该交办件中方县正在开展调查。现场核查时，鑫都硅业有两台 12500KVA 矿热炉未在生产，但其中一台矿热炉炉中尚有明火，有生产过的痕迹和产品，部分生产废渣被村民收集堆放在公路一旁，与水井相隔一条小溪，堆放的废渣处于下游。目前，中方县正在展开进一步调查核实和处理。核查组现场要求中方县调查工作要认真细致，存在违法行为需依法查处，并按照相关要求及时上报办理情况。

- 附件：1. 中央第四生态环境保护督察“回头看”  
信访交办件统计表
2. 中央第四生态环境保护督察“回头看”  
信访交办件问题清单（第二十批）
3. 怀化市交办案件办理情况统计表
4. 群众信访举报转办和边督边改公开情  
况一览表（第十八批）

---

报：国甫、绍业、文辉、李军、希欣、型楚、扬平、行水、学联、朱健、晓理、  
张霞、宇鹰、运平、述铭、宏高、玉豪、启业同志。

送：市委督查室、市政府督查室、市配合中央生态环境保护督察“回头看”协调联络组七  
个专项工作组组长、各县市区委书记、县市区长、分管环保副县市区长。

---

联系电话：（0745）2712296（兼传真） 邮箱：huaihuahbdc2018@163.com

附件 1:

## 中央第四生态环境保护督察“回头看” 信访交办件统计表

(截止 2018 年 11 月 19 日 9:00)

序号	交办单位	交办数量	办结数量	办结率	交办第 5 天还未办结数量	交办第 8 天应办结数量	交办第 8 天还未办结数量	8 天办结率
1	通道县人民政府	2	2	100%	0	2	0	100%
2	洪江市人民政府	11.5	11.5	100%	0	8.5	0	100%
3	会同县人民政府	1	1	100%	0	1	0	100%
4	溆浦县人民政府	6.5	6.5	100%	0	5.5	0	100%
5	怀化市城管执法局	4	4	100%	0	3	0	100%
6	怀化市水利局	0.5	0.5	100%	0	0.5	0	100%
7	芷江侗族自治县	6	5	83.3%	0	3	0	100%
8	辰溪县人民政府	8.5	6.5	76.5%	0	4.5	0	100%
9	靖州县人民政府	4	3	75.0%	0	1	0	100%
10	麻阳县人民政府	9	6	66.7%	0	6	0	100%
11	沅陵县人民政府	21	14	66.7%	3	12	0	100%
12	中方县人民政府	14	9	64.3%	1	9	0	100%
13	新晃侗族自治县	2	1	50.0%	0	1	0	100%
14	鹤城区人民政府	10	5	50.0%	0	5	0	100%
15	怀化高新区管委会	2	1	50.0%	0	1	0	100%
16	洪江区管委会	11	4	36.4%	4	8	4	50.0%
17	市畜牧水产局	1	0	0.0%	0	0	0	0.0%
	合计	114	80	70.2%	8	71	4	94.4%

8 日办结率按 8 天内应办结交办件核算。

- 注：1. 鹤城区人民政府和市城管执法局共同办理第二批 1 件。
2. 鹤城区人民政府和市城管执法局共同办理第三批 1 件。
3. 市水利局和洪江市人民政府共同办理第四批 1 件。
4. 鹤城区人民政府和市城管执法局共同办理第四批 1 件。
5. 辰溪县人民政府和溆浦县人民政府共同办理第六批 1 件。
6. 市城管执法局和鹤城区人民政府共同办理第十二批 1 件。

## 中央第四生态环境保护督察“回头看”信访交办件问题清单（第二十批）

时间：2018年11月19日

序号	举报地点	受理编号	受理时间	举报内容	行业类型	污染类型	责任单位	督办单位
1	鹤城区	X43000020 181118007 8	2018-11-18 18:00	鹤城环保局违规批准设置在柒星国瑞小区综合楼的怀化德康老年康复医院项目：1、柒星国瑞小区综合楼处于人口密集区，无独立生化池，排污管道与小区排污管相连，该项目违反了《建设项目环境保护管理条例》第十一条；2、医院在报建审批时，隐瞒实情，环评公参造假（以建老年活动中心或健身中心为名）；3、该项目建设地点位于小区内，选择不合理。曾多次反映，未果。请求撤销该项目。	医院	其他污染	鹤城区人民政府	市环保局 市卫计局
2	鹤城区	X43000020 181118007 7	2018-11-18 18:00	怀化德康老年康复医院项目位于柒星国瑞小区综合楼：1、柒星国瑞小区综合楼处于人口密集区，无独立生化池，排污管道与小区排污管相连，该项目违反了《建设项目环境保护管理条例》第十一条；2、医院在报建审批时，隐瞒实情，环评公参造假（以建老年活动中学或健身中心为名）；3、该项目建设地点位于小区内，选择不合理。曾多次反映未果，请求撤销该项目。	医院	其他污染	鹤城区人民政府	市环保局 市卫计委
3	市辖区	X43000020 181118002 1	2018-11-18 11:32	怀化市水域电鱼现象普遍，芷江的蟒塘河流域、安江的托口电站流域、沅陵的五强流域经常后半夜开始电鱼。请求大小河长切实负起责任。	其他	其他污染	怀化市畜牧水产局	市河长办
4	辰溪县	X43000020 181118006 0	2018-11-18 15:21	辰溪县红雨沙场在辰水河道中滥采砂石导致毁滩、塌岸、河水污染、河床恶化、水土流失，噪音扰民。	其他	水，噪音，生态	辰溪县人民政府	市水利局

序号	举报地点	受理编号	受理时间	举报内容	行业类型	污染类型	责任单位	督办单位
5	辰溪县	D43000020 181118006 2	2018-11-18 18:57	辰溪县与湘西州泸溪接壤河段，采砂现象猖獗，河床被挖空，堆满了裸石堆。	其他	生态	辰溪县人民政府	市水利局
6	新晃侗族自治县	D43000020 181118000 9	2018-11-18 09:25	前锋工业园合创新材料有限公司刺鼻臭味扰民。	化工	大气	新晃县人民政府	
7	麻阳苗族自治县	D43000020 181118004 2	2018-11-18 15:21	高村镇陶伊村河道采砂，破坏了金江河河边工业生态林和周边植被农田，导致水土流失严重。多次举报无果。	其他	生态	麻阳县人民政府	市水利局
8	沅陵县	D43000020 181118000 3	2018-11-18 08:48	麻溪铺镇龙岩头村马家坡组开发商2016年10月至12月在山上开发养老院和度假村时，破坏的山体、树木及植被一直没有得到恢复。	其他	生态	沅陵县人民政府	市林业局
9	洪江区	D43000020 181118003 0	2018-11-18 12:45	常青乡岩门村恒光科技有限公司运输车运输废料（原材料）时，散发刺鼻气味，并滴撒绿色废水在马路上，导致最近村子里异味很重。	其他	大气	洪江区管委会	市环保局
10	麻阳苗族自治县	D43000020 181118002 3	2018-11-18 11:24	兰里村高老板开了一个砖厂，离村民居住区近，环保设施没有正常运行，排放黑烟，有硫的味道；作业噪声扰民。	建筑	大气， 噪音	麻阳县人民政府	市环保局

备注：带\*号为重点件。

附件3:

## 怀化市交办案件办理情况统计表

时间：2018年11月19日

序号	交办情况			处理情况										
	总计	来电	来信	已办结	属实	不属实	责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	责任追究(人)
											行政	刑事		
2018/10/31 (第一批)	5	5	0	5	4	1	6	1	0	0	0	0	4	2
2018/11/1 (第二批)	2	2	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/2 (第三批)	2	2	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/3 (第四批)	7	7	0	7	5	2	8	1	7	0	0	0	0	0
2018/11/4 (第五批)	6	3	3	6	6	0	2	1	11	0	0	0	0	0
2018/11/5 (第六批)	10	6	4	6	8	2	1	4	1.36	0	0	0	0	0
2018/11/6 (第七批)	4	4	0	4	3	1	8	1	0	0	0	0	0	0
2018/11/7 (第八批)	5	5	0	5	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/8 (第九批)	6	6	0	6	3	3	1	0	0	0	0	0	0	0

序号	交办情况			处理情况										
	总计	来电	来信	已办结	属实	不属实	责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	责任追究(人)
											行政	刑事		
2018/11/9 (第十批)	4	3	1	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/10 (第十一批)	8	7	1	8	4	4	3	0	0	0	1	0	0	0
2018/11/11 (第十二批)	2	2	0	2	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/12 (第十三批)	10	0	10	10	3	7	2	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/13 (第十四批)	4	2	2	4	3	1	3	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/14 (第十五批)	4	3	1	3	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/15 (第十六批)	4	3	1	1	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/16 (第十七批)	4	2	2	2	3	1	1	1	1.16	0	0	0	0	0
2018/11/17 (第十八批)	9	8	1	3	7	2	1	0	0	0	0	0	0	0
总计	96	70	26	80	67	29	43	9	20.52	0	1	0	4	2

## 群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表（第十八批）

时间：2018年11月19日

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
1	X430000201811160020	反映位于丝卧冲山中的一家塑料加工厂，生产污水直排山中水渠，焚烧原料时产生黑烟，望严肃处理。	怀化市鹤城区	大气，水	11月17日，经鹤城区环保分局、盈口乡政府等部门现场核查，该信访举报件反映的问题不属实。具体核实情况如下： 举报件反映的塑料厂名称叫怀化市湘盛塑料厂，位于鹤城区盈口乡新家庄村与芷江县公坪乡顺溪铺村交界处，厂区占地面积10亩，大部分属于芷江县辖区。该企业主要从事废旧塑料加工，年产再生塑料颗粒5000吨，符合国家产业政策，2018年2月报批了环境影响报告表并取得了市环保局的环评批复（怀环审[2018]29号）。环评文件和批复明确规定，项目运营期间，废水循环使用不得外排，废气采取活性炭吸附处理。目前企业尚未投入生产，正在安装和调试设备，现场检查未发现生产废水外排和焚烧垃圾现象。	不属实	<b>处理情况：</b> 鹤城区环保分局和盈口乡政府对企业进行了现场检查，制作了监察记录，拍摄了现场照片。为了督促企业加强污染防治工作，区环保分局对企业提出了4点要求，一是规范处置固体废物，严禁焚烧原材料和废旧塑料垃圾；二是严格落实水污染防治措施，废水绝对不能外排，同时落实环境应急预案，建设污水应急池；三是已建成的废水处理站完善雨污分流系统，搭建钢架棚覆盖防雨；四是严格执行环保三同时制度要求，在环保设施竣工验收前不得投入生产。 <b>整改情况：</b> 区环保分局从11月17日起，每日对企业至少进行一次现场监察，督促企业严格按照环评要求落实各项污染防治措施，确保企业依法依规建设。	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
2	D430000201811160071	反映船溪乡钒矿（位于居民区）工业废气、废水污染环境。	怀化市辰溪县	水，大气	<p>经辰溪县调查核实，该举报件不属实。具体核实情况如下：</p> <p>1、位于船溪乡的钒矿已关停多年，并实施了三期治理工程，矿区已全部进行了植被的恢复，不存在开采的问题，投诉人反映的应该是位于船溪乡的宏大钒业和万发钒业两家钒厂。2、因市场原因，宏大钒业和万发钒业从2014年10月开始进行了停产，2017年8月底至11月仅仅生产了三个月。2018年8月6日宏大钒业对废水处理系统升级改造后恢复了生产，生产期间，采用蒸发等措施对废水进行处理后全部循环使用，实现零排放；万发钒业至今处于停产状态。2018年10月17日，宏大钒业因车间粉尘存在无组织排放问题，被责令停产至今。3、宏大钒业和万发钒业生产期间，废水和废气经县环保部门和委托的第三方检测机构监测，均没有超标。</p>	不属实	<p><b>处理情况：</b>1、辰溪县环保部门严格对宏大钒业和万发钒业的日常监管，督促两企业整改到位。2、整改未彻底，宏大钒业和万发钒业两企业不得恢复生产。</p> <p><b>整改情况：</b>1、万发钒业处于停产状态；2、宏大钒业处于停产整改状态，正对环保处理设施进行改造，并对厂区的道路进行硬化。</p>	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
3	D430000201811160076	反映坳上镇小开村省道旁的河流垃圾多，臭气熏天。	怀化市靖州苗族侗族自治县	土壤，水	<p>2018年11月17日，经县环保局、县美丽乡村办、坳上镇人民政府等部门调查核实，该信访举报件反映的问题基本属实。经现场调查核实，垃圾收集围内垃圾外溢，有轻度异味，对周边环境有一点影响问题属实，具体情况：</p> <p>原小开村现隶属于坳上镇大开村，省道过境，沿线有一条小溪。大开14组村民，多为少数民族，沿山而居。一直以来，村里的垃圾都能得到有效收集处理，但因近期天气阴雨连绵，致使垃圾清理转运不及时，造成垃圾外溢。</p>	属实	<p><b>处理情况：</b>2018年11月17日在接到督办件后，靖州县当即组织相关部门召开工作调度会议，明确一名包案县领导，明确办理牵头单位：县美丽乡村办；责任单位：坳上镇人民政府。调度会议后，县人民政府带领县环保局、县美丽乡村办负责人到现场核查督办。坳上镇人民政府及时安排车辆、人员清理收集转运垃圾，并责成坳上镇人民政府和村支两委加强对大开村村民环卫知识的宣传，严禁乱丢乱倒垃圾，提高村民的卫生意识。</p> <p><b>整改情况：</b>2018年11月17日，县美丽乡村办牵头，坳上镇人民政府组织人员、清运车辆，已将大开村14组沿溪垃圾、垃圾收集围内外垃圾进行了全面清理整治，并举一反三，对大开村小溪沿线的垃圾、村组垃圾进行了全面整治，并已整治清理到位。</p>	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
4	D430000201811160088	反映县计生委附近的凤凰广场，早晚广场舞噪音扰民。	怀化市沅陵县	噪音	接交办件后，县委、政府高度重视，立即责成城管执法大队为主办单位，县住建局、沅陵镇政府、县环保局、县文化执法局为配合单位，立即赶赴现场，进行调查处理。	属实	接投诉件后，联合工作组立即赶赴投诉点现场，进行调查核实。	无
5	D430000201811160002	反映度家村詹姆斯度假村在建设中破坏了山体，影响了交通，并未进行生态修复。	怀化市沅陵县	生态	接交办件后，县委、政府高度重视，立即责成沅陵镇政府为主办单位，县国土局、县林业局、县住建局、县交通局为配合单位，立即赶赴现场，进行调查处理。	属实	接投诉件后，联合工作组立即赶赴投诉点现场，进行调查核实。	无
6	D430000201811160089	反映洪江市海德利纸业有限公司，生产草纸，属于淘汰落后产能，生产时烟尘扰民，并且废水处理能力不足，废水直排。	怀化市洪江市	大气，水	11月17日经相关单位到现场核实，该信访举报件反映的问题属实，其中“洪江市海德利纸业有限公司，生产草纸，”属实；“属于淘汰落后产能，生产时烟尘扰民，并且废水处理能力不足，废水直排。”不属实，具体核实情况如下： 1、该公司造纸生产线改造项目于2008年11月通过环评审批，2009年6月通过怀化市环保局验收；2017年7月取得排污许可证。2、经信部门核实该企业产能不属于淘汰落后产能。3、现场检查未发现废水直排现象。4、2018年9月23日经第三方监测，锅炉烟气排放达标。	属实	<b>处理情况：</b> 1、2018年11月17日，洪江市环保局对洪江市海德利纸业有限公司进行现场检查，要求做好厂区环境卫生，保持厂区干净整洁；2、要求加强对环保设施的运行维护，确保达到相关要求。 <b>整改情况：</b> 目前正在对厂区进行清理。	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
7	D430000201811160011	反映桥子坪社区怀化市金鑫园硅业有限公司生产噪声扰民；晚上烟囱排放刺鼻废气；污水直接排入沅江河，排污口在硅厂上坡下面电压器的位置，是以前防洪的洞口；继续扩大再生产，没有相关手续。	怀化市沅陵县	噪音，水，大气	接交办件后，县委、政府高度重视，立即责成县经信局为主办单位，五强溪镇政府、县环保局、县水利局为配合单位，立即赶赴现场，进行调查处理。	属实	接投诉件后，联合工作组立即赶赴投诉点现场，进行调查核实。	无
8	D430000201811160027	反映湘商产业园管辖的金泰再生资源市场里面有一个矿泉水瓶破碎厂，清洗矿泉水瓶碎片的黑色废水直接排放到下水管道里面，味道很大；回收的瓶子堆放在厂区外边，异味扰民。	怀化市中方县	大气，水	11月17日中午收到交办件后，中方县立即作出批示，由县湘商文化产业园管委会牵头，县环保局、县经科商粮局、中方镇政府配合办理。17日下午，县领导带领相关单位负责人深入现场核实，该信访交办件问题属实。并在中方镇召开县长办公会，专题研究整改工作。具体调查核实情况如下：该厂位于怀化市金泰再生资源市场内，各项行政审批手续健全，现场核查时该企业正在生产。反映清洗矿泉水瓶碎片的黑色废水直接排放到下水管道里面，味道很大的问题有待进一步核实；	属实	<b>处理情况：</b> 17日下午县长办公会上，要求相关部门细致核查，举一反三，确保企业环境违法行为查处不手软，环境问题不放过，群众合理环境利益诉求基本解决。 <b>整改情况：</b> 县环保局等执法单位正开展调查，整改工作有待落实。	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
9	D430000201811160004	反映香洲南路怀化市第一人民医院前面丁字路口小河边垃圾转运站占用人行道和盲人道，废水直排小河，并且天晴时灰尘大。建议垃圾转运站搬迁。	怀化市鹤城区	大气，水	11月17日，经鹤城区环卫办、区环保分局等部门现场核查，该信访举报件反映的问题部分属实。具体核实情况如下： 1、香洲南路怀化市第一人民医院前面丁字路口小河边垃圾转运站在天晴时灰尘大属实。经调查，垃圾转运站在天晴装卸、处理垃圾时会产生灰尘。 2、香洲南路怀化市第一人民医院前面丁字路口小河边垃圾转运站占用人行道和盲人道、废水直排小河不属实。经核查，垃圾站是通过市规划委员会审定，由市环卫处修建，符合城市规划要求；垃圾站废水全部排入市政污水管网，没有直排小河。	属实	<b>处理情况：</b> 鹤城区环卫办、区环保分局对垃圾转运站管理人员及环卫工人进行了环保宣传，要求在装卸、处理垃圾的过程中改进方法，采取有效降尘措施，同时保持对转运站周边的日常清洗工作。 <b>整改情况：</b> 香洲路第一人民医院旁垃圾站前已清洗完毕，无灰尘。下步将加强清洗频次，建立长效机制，确保香洲路第一人民医院旁垃圾站干净整洁。	无